



Parlamentul României Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 320/ 2021/ 2022

RAPORT

Asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de Urgență nr.24 din 5 martie 2008, privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L530/2021**, a fost sesizată de Biroul permanent, în data de 13.12.2021, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de Urgență nr.24 din 5 martie 2008, privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității**, având ca inițiatori senatori și deputați reprezentanți ai mai multor formațiuni politice, inclusiv parlamentari neafiliați.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 17 alin. (1) din OUG nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii că funcția de membru CNSAS este funcție de demnitate publică asimilată funcției de secretar de stat.

Inițiatorii, având în vedere că CNSAS este autoritate administrativă autonomă cu personalitate juridică, aflată sub controlul Parlamentului, își justifică demersul legislativ, în Expunerea de motive, precizând următoarele : *“Pentru a acoperi o lacună legislativă în legatură cu Ordonanța de Urgență nr. 24 din 5 martie 2008, privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, pentru a înlătura incertitudinea existentă în prezent cu privire la rangul funcției de demnitate publică ce se atribuie membrilor Colegiului Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității (C.N.S.A.S.), pentru a elimina eventuale discriminări între drepturile și obligațiile persoanelor care ocupa funcții de demnitate publică în diferite autorități administrative aflate sub control parlamentar, dar mai ales pentru a se restabili drepturile omise de legiuitor după abrogarea OUG 57/2000, propunem completarea art. 17 alin. 1 din actul normativ.”*

De asemenea, se precizează că lipsa unei astfel de prevederi, a creat o serie de impedimente în acordarea beneficiilor pe care membrii Colegiului le avuseseră ca asimilați secretarilor de stat, înainte de abrogarea OUG nr. 57/2000, precum și a beneficiilor prevăzute pentru secretarii de stat în alte legi speciale în vigoare azi. Dealtfel, această modificare ar fi în deplin acord cu dispozițiile Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, care, la art. 99 alin. (1), dispune: “(1) Persoanelor care exercită următoarele **demnități publice și funcții publice de autoritate** din cadrul autorităților și instituțiilor aflate exclusiv sub control parlamentar: 1) **membrii Colegiului Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității**; (...) li se aplică dispozițiile art. 72 și regimul incompatibilităților prevăzut în prezentul titlu pentru miniștri și, respectiv, **secretari de stat**, precum și incompatibilitățile prevăzute în legi speciale.” Astfel, în mod explicit membrii Colegiului au fost menționați ca demnitari asimilați secretarilor de stat, însă doar în ceea ce privește regimul incompatibilităților și conflictului de interese. Însă, această menționare la regimul incompatibilităților și conflictului de interese nu este suficientă pentru a face echivalența cu o funcție de demnitate publică asimilată celei de secretar de stat în orice situație. Prin urmare, s-a impus această propunere de modificare a OUG nr. 24/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.
Consiliul Economic și Social a avizat favorabil propunerea legislativă.

C.N.S.A.S. a transmis un punct de vedere prin care susține adoptarea acesteia, având în vedere că, “**Prin precizarea rangului de secretar de stat în textul OUG nr.24/2008, nu se acordă nici un beneficiu suplimentar membrilor Colegiului, este doar o recunoaștere explicită prin act normativ, a drepturilor și obligațiilor acestora**, prevăzute în legile speciale pentru funcția de demnitate asimilată celei de secretar de stat. Încadrarea în categoria funcțiilor de demnitate asimilate celor de secretar de stat **a reieșit întotdeauna din interpretarea logică a textelor de lege în vigoare, dar nu a fost niciodată precizată ca atare în legea de organizare și funcționare a C.N.S.A.S.**, ca în cazul celorlalte autorități administrative autonome aflate sub control parlamentar:

-Analizând prevederile art. 13 alin. 1, art. 16, art. 17 alin. 1, 2 și 3 din OUG nr. 24/2008, se concluzionează că membrii Colegiului exercită funcție de demnitate publică, **sunt demnitari numiți de Parlamentul României și reprezintă organul de conducere colectiv al unei autorități administrative autonome (C.N.S.A.S.)**.

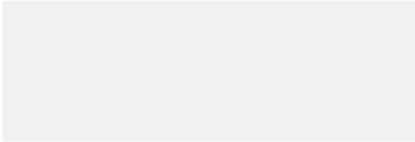
-Prin raportarea prevederilor menționate anterior la art. 5 lit. v) și z) și art. 73 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrative, se concluzionează că membrii Colegiului C.N.S.A.S. **au rang de secretar de stat**.

-Având în vedere că în cazul tuturor autorităților administrative autonome aflate sub control parlamentar (așa cum prezintă tabelul de la lit.b) din Expunerea de motive) **se precizează în legile de organizare și funcționare că demnitarii care asigură conducerea acestora sunt asimilați secretarilor de stat**, și în cazul membrilor Colegiului C.N.S.A.S. este necesară menționarea rangului de secretar de stat în textul OUG nr. 24/2000.”

Astfel, concluzionează C.N.S.A.S., propunerea legislativă nu implică modificări în structura veniturilor și cheltuielilor bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani.

Comisia juridică, în ședința din 5.04.2022, a analizat propunerea legislativă și avizele și punctele de vedere primite și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de admitere, cu amendamente admise**, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L530/2021** face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie luată în dezbateri și adoptare de plenul Senatului, împreună cu prezentul **raport de admitere, cu amendamente admise**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală, **ca și Cameră decizională**.


Președinte, /

~~Senator Laura Juliana Șcântei~~

Secretar,

Senator Laura Mihaela Fulgeanu Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu

Amendamente admise

La Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de Urgență nr.24 din 5 martie 2008, privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

Nr. Crt.	Act normativ în vigoare (OUG nr. 24/2008)	Text propunere legislativă	Amendamente admise (prin preluarea observațiilor și propunerilor din avizul Consiliului Legislativ)
1.	-	Titlul: „Lege pentru completarea Ordonanței de Urgență nr. 24 din 5 martie 2008, privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității”	Titlul: „Lege pentru modificarea art. 17 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Gvernului nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității”
2.	Art.17.- (1) Colegiul Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității este compus din 11 membri.	Articol unic. - Ordonanța de Urgență nr. 24 din 5 martie 2008, privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 182 din data de 10 martie 2008, se completează după cum urmează:	“Art.I. - La articolul 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.182 din 10 martie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.293/2008, cu modificările și completările ulterioare,

		Articolul 17, alin. (1) se completează cu următorul text: „Membrii Colegiului au funcție de demnitate publică asimilată funcției de secretar de stat.”	alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Colegiul Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității este compus din 11 membri. Funcția de membru al Colegiului este asimilată funcției de secretar de stat.”
--	--	---	---